



Comune di Casatenovo

Provincia di Lecco

Personale

SETTORE PROGRAMMAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA

n. Generale 76 del 27/02/2019

DETERMINA N. 16 DEL 27/02/2019

Oggetto: COSTITUZIONE PROVVISORIA FONDO PER LE RISORSE DECENTRATE PARTE STABILE - ANNO 2019 (ART. 67 CCNL 21.05.2018).

La Presente Determinazione viene pubblicata all'Albo Pretorio on-line del Comune di Casatenovo dal 01/03/2019 al 16/03/2019

Determinazione n. 16 del 27/02/2019

OGGETTO : COSTITUZIONE PROVVISORIA FONDO PER LE RISORSE DECENTRATE PARTE STABILE - ANNO 2019 (ART. 67 CCNL 21.05.2018).

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Richiamato il Decreto sindacale n. 2 del 26.01.2018 mediante il quale il sottoscritto, ai sensi dell'art. 50, comma 10 e dell'art. 109, comma 2, del Tuel, è stato confermato Responsabile di servizio del Settore Programmazione Economico Finanziaria con decorrenza 01.02.2018, fino alla scadenza del mandato elettorale;

Premesso che il Bilancio di Previsione Finanziario 2019/2021 è stato approvato dal Consiglio comunale nella seduta del 15 febbraio 2019;

Vista la deliberazione della Giunta comunale n. 36 in data 21.02.2019, esecutiva ai sensi di legge, mediante la quale, sulla base del Bilancio come sopra approvato, è stato definito il PEG 2019/2021 (budget finanziario) al fine della relativa gestione operativa da parte dei Responsabili dei Servizi, ivi indicati;

Visto altresì il D.U.P. 2019/2021 nonché la relativa Nota di aggiornamento, approvata dal Consiglio Comunale nella seduta del 15.02.2019;

Visti i nuovi principi contabili di cui al D.Lgs 118/2011 e ss.mm.ii. in vigore dal 1° gennaio 2015;

Evidenziato che in data 21 maggio 2018 è stato stipulato, in via definitiva, il contratto collettivo nazionale di lavoro del personale non dirigente del comparto funzioni locali per il triennio 2016/2018;

Richiamato in particolare l'art. 67 del citato CCNL 21.05.2018 che stabilisce le modalità per la costituzione del Fondo risorse decentrate, distinguendo in particolare le stesse in:

- *Risorse stabili* - che presentano la caratteristica di “certezza, stabilità e continuità nel tempo” ;
- *Risorse variabili* - che comprendono tutte le fonti di finanziamento eventuali e variabili, da utilizzare secondo le previsioni del contratto di lavoro decentrato integrativo, per interventi di incentivazione salariale accessoria;

Precisato altresì, in particolare, che per quanto riguarda la parte “stabile” del Fondo il predetto art. 67 prevede che:

- *a decorrere dall'anno 2018 il “Fondo risorse decentrate” è costituito da un unico importo consolidato di tutte le risorse decentrate stabili, indicate dall'art. 31, comma 2, del CCNL del 22.01.2004, relative all'anno 2017 come certificate dal collegio dei Revisori....(1° comma”);*
- *(2° comma) : l'importo di cui al comma 1 è stabilmente incrementato:*
 - a) *di un importo, su base annua, pari a € 83,20 per le unità di personale destinatarie del presente CCNL in servizio alla data del 31.12.2015, a decorrere dal 31.12.2018 e a valere dall'anno 2019;*

Determinazione n. 16 del 27/02/2019

- a) di un importo pari alle differenze tra gli incrementi a regime riconosciuti alle posizioni economiche di ciascuna categoria e gli stessi incrementi riconosciuti alle posizioni iniziali; tali differenze sono calcolate con riferimento al personale in servizio alla data in cui decorrono gli incrementi e confluiscono nel fondo a decorrere dalla medesima data;
- *la quantificazione del fondo delle risorse decentrate e di quelle destinate agli incarichi di Posizione organizzativa, di cui all'art. 15 comma 5, deve comunque avvenire complessivamente nel rispetto dell'art. 23, comma 2, del D.Lgs n. 75/2017" (7^ comma);*

Richiamato, conseguentemente, il sopra citato art. 23, comma 2, del Decreto Legislativo n. 75/2017 laddove è previsto che.... *“ Nelle more dell’emanazione di specifica disciplina a livello di contrattazione collettiva nazionale in materia di armonizzazione dei trattamenti economici accessori del personale, a decorrere dal 1^ gennaio 2017 l’ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all’art. 1, comma 2, del D.Lgs 165/2001, non può superare il corrispondente importo determinato per l’anno 2016; a decorrere dalla predetta data l’art. 1, comma 236, della Legge n. 208/2015 è abrogato”* ;

Vista, tuttavia, la modifica al suddetto art. 23, comma 2, del D.Lgs 75/2017 apportata dall'art. 11 del D.L. 14.12.2018, n. 135, convertito nella Legge 11.02.2019, n. 12, laddove è stato previsto che il suddetto limite, per i Comuni privi di posizioni dirigenziali, non si applica limitatamente al differenziale tra gli importi delle retribuzioni di posizione e di risultato già attribuiti alla data di entrata in vigore del CCNL 2016/2018, e l'eventuale maggiore valore delle medesime retribuzioni successivamente stabilite dagli Enti ai sensi dell'art. 15, commi 2 e 3 del CCNL medesimo, attribuito a valere sui risparmi conseguenti all'utilizzo parziale delle risorse che possono essere destinate alle assunzioni di personale a tempo indeterminato, che sono contestualmente ridotte del corrispondente valore finanziario;

Richiamate in tal senso:

- la propria determinazione n. 35 del 30.06.2016 con la quale è stato costituito, per l'anno 2016, il fondo di che trattasi nell'importo di € **125.734,32** di cui € **100.002,68**, aventi la caratteristica di “certezza, stabilità e continuità” (risorse stabili), ed € **25.731,64** aventi la caratteristica della “eventualità” e di “variabilità” (risorse variabili);
- la propria determinazione n. 71 del 05.10.2017 con la quale è stato costituito, per l'anno 2017, il fondo di che trattasi nell'importo di € **123.306,32** di cui € **99.980,90**, aventi la caratteristica di “certezza, stabilità e continuità” (risorse stabili), ed € **23.325,42** aventi la caratteristica della “eventualità” e di “variabilità” (risorse variabili);

Dato atto che entrambe le costituzioni hanno ottenuto la certificazione del revisore dei Conti di questo Comune, giusta Verbale n. 12 in data 21.07.2016 (per la costituzione relativa all'anno 2016) e n. 25 in data 10.10.2017 (per la costituzione relativa all'anno 2017);

Richiamata altresì la propria determinazione n. 92 del 07.11.2018 con la quale è stato rideterminato, per l'anno 2018, il fondo di che trattasi (originariamente approvato con precedente atto, pure del sottoscritto responsabile, n. 84/2018), nell'importo di € **145.294,66** di cui € **102.141,74**, aventi la caratteristica di “certezza, stabilità e continuità” (risorse

Determinazione n. 16 del 27/02/2019

stabili), ed € 43.152,92 aventi la caratteristica della “eventualità” e di “variabilità” (risorse variabili);

Visto il parere n. 19 in data 19.11.2018 mediante il quale il Revisore dei Conti di questo Comune ha dato atto della sostanziale correttezza del provvedimento di cui sopra (determina n. 92/2018);

Preso atto, in particolare, che la quantificazione delle risorse stabili per l'anno 2018 discendeva dall'applicazione delle norme contenute nel suindicato art. 67 del CCNL 21.05.2018, comma 1 (consolidamento fondo unico riferito all'anno 2017, pari ad € 99.980,90), e comma 2 lettera “b” (differenziali progressioni economiche orizzontali, quantificati in € 2.160,84);

Ritenuto, in attesa della definizione complessiva delle suddette risorse decentrate nonché degli indirizzi per la contrattazione decentrata integrativa, da parte della Giunta comunale, di provvedere alla costituzione provvisoria del Fondo per la produttività, anno 2019, per la sola parte stabile ex art. 67, commi 1 e 2 del CCNL 21.05.2018, e ciò al fine di poter riconoscere e liquidare ai dipendenti le quote di salario accessorio e/o indennità che sono finanziate con tali risorse, pur non essendo soggette a contrattazione decentrata integrativa (progressioni economiche orizzontali, indennità di comparto) gravanti sul fondo stesso, nonché le quote necessarie per la prosecuzione di alcuni servizi, già disciplinati dal CCNL, ritenuti indispensabili dall'Amministrazione, che se non venissero espletati, potrebbero arrecare un danno all'Ente (indennità di turno, reperibilità);

Vista in tal senso la deliberazione della Giunta comunale n. 177 in data 11.10.2018 che ha individuato quali prioritari i citati istituti contrattuali (turno e reperibilità);

Visto il CCDI - Disciplina normativa 2018/2020 - Disciplina economica 2018 - sottoscritto in data 21.12.2018;

Ritenuto pertanto di costituire la parte stabile del Fondo 2019 nel medesimo importo consolidato dell'anno 2017 (€ 99.980,90) al quale aggiungere i differenziali delle progressioni economiche orizzontali, quantificati in € 2.458,25, nonché l'incremento di € 83,20 per le unità di personale in servizio alla data del 31.12.2015, ai sensi dell'art. 67, comma 2, lett. “a” del CCNL 21.05.2018, sopra citato;

Ritenuto, in presenza di pareri contrastanti in materia ed in attesa di chiarimenti ufficiali in merito, di considerare, ai fini del calcolo di cui sopra, il numero di dipendenti in rapporto all'orario di lavoro contrattuale di ciascuno di essi, e ciò in quanto la norma richiamata fa espressamente riferimento alle “unità” di personale, e non al loro “numero”;

Quantificato il suddetto importo in € 4.283,59, determinato moltiplicando l'incremento di € 83,20 per n. 51,49 unità di personale in servizio al 31.12.2015, tenuto conto, come sopra precisato, dell'orario di lavoro contrattuale di ciascuno di essi;

Ritenuto pertanto di costituire, provvisoriamente, la parte stabile del Fondo per le risorse decentrate per l'anno 2019, ex art. 67, comma 1 e 2 del CCNL 21.05.2018, nell'importo di € 106.722,74, rinviando ad un successivo provvedimento la definizione complessiva del Fondo, anche per le risorse variabili, tenuto conto di possibili eventuali diverse interpretazioni della materia;

Determinazione n. 16 del 27/02/2019

Vista la deliberazione n. 19/sezaut/2018 in data 09 ottobre 2018 mediante la quale la Corte dei Conti - Sezione autonomie, ha stabilito che*”gli incrementi del fondo risorse decentrate previsti dall’art. 67, comma 2, lettere “a” e “b” del CCNL 21.05.2018, in quanto derivanti da risorse finanziarie definite a livello nazionale e previste nei quadri di finanza pubblica, non sono assoggettati ai limiti di crescita dei Fondi previsti dalle norme vigenti, e, in particolare, al limite stabilito dall’art. 23, comma 2, del D.Lgs 75/2017;*

Visto che il Comune non è in stato di dissesto, né in situazione strutturalmente deficitaria;

Considerato che questo Comune ha rispettato il Pareggio di Bilancio per l’anno 2017 e che dai dati contabili alla data odierna è certo che tale vincolo sarà rispettato anche per l’anno 2018;

Considerato altresì che il Comune, nell’anno 2018, ha rispettato le norme in tema di contenimento delle spese di personale e che gli atti di programmazione dell’Ente riferiti al 2019 sono improntati al rispetto di tale limite anche per l’anno in corso;

Dato atto che nel Bilancio di Previsione 2019/2021, approvato dal Consiglio comunale nella seduta del 15.02.2019, risultano stanziare le risorse per la contrattazione decentrata in parola;

Dato atto che del contenuto della presente determina verrà data informativa alla Giunta comunale, alle RSU e alle OO.SS.;

Individuato nel firmatario del presente atto, il Responsabile del procedimento che ha verificato l’obbligo di astensione da parte dei titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali e l’insussistenza per lo stesso di conflitto di interesse, ai sensi dell’art. 6 bis della Legge 7/8/1990 n. 241 come modificato dall’art. 1 comma 41 della legge 190/2012;

Preso atto che in merito al presente provvedimento il sottoscritto in qualità di responsabile del Servizio Finanziario ha apposto il proprio visto di regolarità contabile attestandone la relativa copertura finanziaria, e ciò ai sensi dell’art. 151 - comma 4 del D. Lgs. 267/2000;

DETERMINA

- di costituire, provvisoriamente, per le motivazioni esposte in premessa che si danno per integralmente richiamate e riportate, la parte stabile del Fondo per le risorse decentrate per l’anno 2019, ex art. 67, comma 1 e 2 del CCNL 21.05.2018, nell’importo di € **106.722,74**, come nelle premesse esplicitato;
- di dare altresì atto che con successivo provvedimento si provvederà alla definizione complessiva del Fondo 2019, anche per le risorse variabili, tenuto conto di possibili eventuali diverse interpretazioni della materia, riservandosi un aggiornamento dell’importo di cui sopra, ove si rendesse necessario;
- di dare atto che il predetto Fondo trova copertura nell’annualità 2019 del Bilancio di previsione 2019/2021 al capitolo 4121 “FONDO PER IL MIGLIORAMENTO DEI SERVIZI”, nonché ai capitoli su cui gravano gli assegni fissi da erogare al personale dipendente per le somme riferite alle progressioni orizzontali ed all’indennità di comparto;
- Di costituire, al momento, il vincolo sui predetti capitoli di Bilancio per i soli importi riferiti:

Determinazione n. 16 del 27/02/2019

- Alle progressioni orizzontali ed all'indennità di comparto a valere sui capitoli su cui gravano gli assegni fissi da erogare al personale dipendente, dando atto che la relativa esigibilità avviene entro il 31.12.2019;
- all'erogazione dell'indennità di turno e di reperibilità (negli importi già stabiliti in sede di CCDI 2018/2020) per la somma di € 17.900,00, con imputazione per € 15.500,00 al capitolo 4121 dell'annualità 2019, per la quota esigibile entro il corrente esercizio, e per la quota di € 2.400,00 al medesimo capitolo dell'annualità 2020 del Bilancio, per la parte esigibile nel corso di detto esercizio finanziario (finanziata con FPV di parte spesa corrente 2019);

e ciò al fine di poter riconoscere e liquidare ai dipendenti dette quote di salario accessorio, per le motivazioni nelle premesse evidenziate;

- di assumere altresì i conseguenti impegni di spesa:
 - Per la somma di € 3.689,00 a titolo di oneri CPDEL a valere sull'importo di € 15.500,00 esigibile nel corso del 2019, al capitolo 4161/2019, e per la somma di € 571,20 pure a titolo di oneri CPDEL, a valere sull'importo di € 2.400,00 esigibile nel corso del 2020, al capitolo 4161 dell'annualità 2020 del Bilancio (finanziata con FPV di parte spesa corrente 2019);
 - Per la somma di € 1.317,50 a titolo di IRAP a valere sull'importo di € 15.500,00 esigibile nel corso del 2019, al capitolo 4941/2019, e per la somma di € 204,00, pure a titolo di IRAP, a valere sull'importo di € 2.400,00 esigibile nel corso del 2020, al capitolo 4941 dell'annualità 2020 del Bilancio (finanziata con FPV di parte spesa corrente 2019);
- di dare informazione del contenuto della presente alla Rappresentanza sindacale unitaria dell'Ente ed alle OOSS territorialmente competenti.

di dare atto che il firmatario del presente atto, Responsabile del procedimento, ha verificato l'obbligo di astensione da parte dei titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali, nonché l'insussistenza per lo stesso di conflitto di interesse, ai sensi dell'art. 6 bis della Legge 7/8/1990 n. 241 come modificato dall'art. 1 comma 41 della legge 190/2012.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
Paola Sala

Documento firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. n. 82/2005 e depositato presso la sede del Comune di Casatenovo. Ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs. 39/93 si indica che il documento è stato firmato da:

Paola Sala;1;6732606

**Determinazione Settore Programmazione Economico Finanziaria nr.16 del 27/02/2019****ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA**

ESERCIZIO: 2019	<i>Impegno di spesa</i>	2019 671/0	Data: 26/02/2019	Importo: 15.500,00
Oggetto:	COSTITUZIONE PROVVISORIA FONDO PER LE RISORSE DECENTRATE PARTE STABILE - ANNO 2019 (ART. 67 CCNL 21.05.2018). SALARIO ACCESSORIO (turno-reperibilità)			
Capitolo:	2019 4121	FONDO PER IL MIGLIORAMENTO DEI SERVIZI		
Codice bilancio:	1.11.1.0101	SIOPE:	1.01.01.01.004	
Piano dei conti f.:	1.01.01.01.004 Indennità ed altri compensi, esclusi i rimborsi spesa per missione, corrisposti al personale a tempo			
Beneficiario:	PERSONALE DIVERSO			

ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA

ESERCIZIO: 2019	<i>Impegno di spesa</i>	2019 689/0	Data: 26/02/2019	Importo: 3.689,00
Oggetto:	CPDEL SU SALARIO ACCESSORIO 2019 (TURNO E REPERIBILITA')			
Capitolo:	2019 4161	ONERI PREVIDENZIALI, ASSISTENZIALI ED ASSICURATIVI OBBLIGATORI A CARICO DEL COMUNE - FONDO INCENTIVANTE		
Codice bilancio:	1.11.1.0101	SIOPE:	1.01.02.01.001	
Piano dei conti f.:	1.01.02.01.001 Contributi obbligatori per il personale			
Beneficiario:	C.P.D.E.L.			

**Determinazione Settore Programmazione Economico Finanziaria nr.16 del 27/02/2019****ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA**

ESERCIZIO: 2019	Impegno di spesa	2019 690/0	Data: 26/02/2019	Importo: 1.317,50
Oggetto:	IRAP SU SALARIO ACCESSORIO (TURNO E REPERIBILITA')			
Capitolo:	2019 4941	IRAP SU FONDO INCENTIVANTE		
Codice bilancio:	1.11.1.0102	SIOPE: 1.02.01.01.001		
Piano dei conti f.:	1.02.01.01.001 Imposta regionale sulle attività produttive (IRAP)			
Beneficiario:	REGIONE LOMBARDIA			

Il presente documento ha valore di Visto di Regolarità Contabile attestante la copertura finanziaria, ai sensi dell' art. 151, comma 4 e dell'art. 183, comma 7, D. Lgs. 18/08/2000, n. 267.

CASATENOVO li, 01/03/2019



Il Responsabile del Settore Finanziario

Documento firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. n. 82/2005 e depositato presso la sede del Comune di Casatenovo. Ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs. 39/93 si indica che il documento è stato firmato da:

Paola Sala;1;6732606