



COMUNE DI CASATENOVO

Provincia di Lecco

DELIBERAZIONE DI GIUNTA COMUNALE N. 76 DEL 29/04/2022

Proposta n. 104 / 2022

Oggetto: PIANO TRIENNALE PER LA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E PER LA TRASPARENZA 2022-2023-2024. APPROVAZIONE

L'anno 2022 il giorno 29 del mese di Aprile alle ore 22.35 in seguito a convocazione, avvenuta ai sensi dello Statuto e del Regolamento per l'organizzazione ed il funzionamento della Giunta Comunale approvato con DGC n. 159 del 23/10/2020, si è riunita la Giunta Comunale.

Dei signori Assessori, al presente punto all'ordine del giorno, risultano:

Nome e cognome	Qualifica	Presente
GALBIATI FILIPPO	Sindaco	SI
COMI MARTA	ViceSindaco	SI
VIGANO' DANIELE	Assessore	SI
GALBUSERA AGOSTINO	Assessore	SI
CALDIROLA GAETANO	Assessore	SI
PICCHI MARTA	Assessore	SI

Presenti: 6 Assenti: 0

Partecipa il Vice Segretario Comunale **MAZZOTTI DARIO** il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, Il Sig. **GALBIATI FILIPPO, Sindaco**, assume la Presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopraindicato.

Oggetto: PIANO TRIENNALE PER LA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E PER LA TRASPARENZA 2022-2023-2024. APPROVAZIONE

Si dà atto che la Giunta si svolge in presenza presso la sede del municipio di Casatenovo nel rispetto delle misure anti contagio da Covid-19, del Regolamento per l'organizzazione ed il funzionamento della Giunta Comunale.

Tutto ciò premesso,

LA GIUNTA COMUNALE

RICHIAMATI:

i principi di economicità, efficacia, imparzialità, pubblicità e trasparenza dell'azione amministrativa (articolo 1, comma 1, della legge 7 agosto 1990 numero 241 e smi);

la legge 6 novembre 2012 numero 190: *“Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione”* e sue modifiche ed integrazioni (come modificata dal decreto legislativo 97/2016);

l'articolo 48 del decreto legislativo 18 agosto 2000 numero 267 (TUEL) e smi;

PREMESSO che:

la strategia nazionale di prevenzione e contrasto della corruzione si attua mediante il Piano nazionale anticorruzione (PNA) approvato dall'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC);

lo strumento primario, individuato dal legislatore della legge 190/2012, per arginare il fenomeno sistemico della corruzione nelle amministrazioni pubbliche, è la trasparenza;

la trasparenza dell'attività amministrativa è elevata dal comma 15 dell'articolo 1 della legge 190/2012 a *“livello essenziale delle prestazioni concernenti i diritti sociali e civili ai sensi dell'articolo 117, secondo comma, lettera m) della Costituzione”*;

per *“trasparenza”* si intende l'accessibilità totale alle informazioni concernenti l'organizzazione e l'attività delle pubbliche amministrazioni (articolo 1 del decreto legislativo 33/2013);

scopo della trasparenza è quello di favorire forme diffuse di controllo sul perseguimento delle funzioni istituzionali e sull'utilizzo delle risorse pubbliche;

PREMESSO inoltre che:

dal 2013 al 2018 sono stati adottati due PNA e tre aggiornamenti dei medesimi; mentre, il PNA 2019 è stato approvato dall'ANAC in data 13 novembre 2019 (deliberazione n. 1064);

con il Piano nazionale Anticorruzione 2019, ANAC ha ritenuto di rivedere e consolidare in un unico atto di indirizzo tutte le indicazioni contenute nei precedenti piani, che devono quindi intendersi superati, salvo per le parti richiamate dallo stesso PNA2019;

il Consiglio dell'ANAC, nella seduta del 21 luglio 2021, in considerazione delle profonde e sistematiche riforme interessanti il Paese, si è limitato a fornire un quadro delle fonti normative e delibere sopravvenute rilevanti ai fini dei redigenti piani triennali da parte delle Pubbliche Amministrazioni, senza procedere ad un aggiornamento né approvazione di un nuovo Piano Nazionale Anticorruzione per il prossimo triennio;

il Consiglio dell'ANAC in data 2 febbraio 2022 ha altresì approvato l'atto di indirizzo "Orientamenti per la pianificazione anticorruzione e trasparenza 2022" anche in vista della redazione del Piano integrato di attività ed organizzazione (PIAO) previsto dal Decreto Legge 80/2021, convertito con modificazioni dalla legge 6 agosto 2021 n. 113, in attesa delle disposizioni ministeriali attuative;

l'articolo 41, comma 1 lettera b), del decreto legislativo 97/2016 ha stabilito che il PNA costituisca "un atto di indirizzo" al quale i piani triennali di prevenzione della corruzione si devono uniformare;

la legge 190/2012 impone alle singole amministrazioni l'approvazione del loro Piano triennale di prevenzione della corruzione e per la trasparenza (PTPC);

sia il PNA che il PTPC sono rivolti, unicamente, all'apparato burocratico delle pubbliche amministrazioni;

è il Responsabile anticorruzione e per la trasparenza che elabora e propone lo schema di PTPCT; successivamente, per gli enti locali, "il piano è approvato dalla Giunta" (articolo 41 comma 1 lettera g) del decreto legislativo 97/2016);

l'ANAC ha sostenuto che sia necessario assicurare "la più larga condivisione delle misure" anticorruzione con gli organi di indirizzo politico (ANAC determinazione n. 12 del 28 ottobre 2015);

PRESO ATTO a tal fine che il Responsabile per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza:

-in data 8 aprile 2021, con nota protocollo n. 7830 ha trasmesso ai Capigruppo consiliari il PTPCT 2021/2023 approvato in data 30/03/2021, invitandoli ad estenderlo ai componenti del proprio gruppo consiliare per eventuali suggerimenti o osservazioni. La medesima comunicazione è stata inviata in data 8 ottobre 2021 con nota protocollo n. 22431;

-anche nell'anno 2021 ha attivato azioni di sensibilizzazione della società civile volte a coinvolgere tutti i soggetti portatori di interesse nell'elaborazione dei Piani Triennali di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza, attraverso la pubblicizzazione, nel mese di Aprile 2021, del Piano di Prevenzione della Corruzione triennio 2021-2023 invitandoli a far pervenire eventuali proposte e/o osservazioni entro il 30.06.2021 e di ulteriore informativa, nel mese di Ottobre 2021, con la quale invitava tutti i soggetti portatori di interesse (cittadini, associazioni o altre forme di organizzazione portatrici di interessi collettivi, organizzazioni sindacali operanti nel territorio) alla presentazione di eventuali suggerimenti/proposte utili all'elaborazione dei Piano anticorruzione e per la trasparenza triennio 2022-2024, da far pervenire entro il 16.12.2021 all'indirizzo dedicato anticorruzione@comune.casatenovo.lc.it e ciò avendo a mente la scadenza del 31.01.2022 per l'aggiornamento del Piano triennio 2022-2024, solo in seguito prorogata al 30.04.2022;

ACCERTATO che riguardo sia al coinvolgimento dell'organo di indirizzo politico e amministrativo sia al coinvolgimento della società civile come sopra precisato, non sono pervenuti suggerimenti, segnalazioni e/o proposte;

RICHIAMATE le proprie precedenti deliberazioni:

-n. 56 del 25/03/2013 con la quale è stato approvato il Piano di prevenzione della corruzione per il periodo 2013/2015, evidenziando che soltanto per l'anno 2013, primo esercizio di applicazione delle norme anticorruzione, l'articolo 34-bis del D.L. n. 179/2012 aveva prorogato il termine di approvazione al 31 marzo;

-n. 20 del 30/01/2014 con la quale è stato approvato il Piano di prevenzione della corruzione per il periodo 2014/2016;

-n. 17 del 30/01/2015 con la quale è stato approvato il Piano di prevenzione della corruzione della Corruzione per il periodo 2015/2017;

-n. 21 del 28/01/2016 di approvazione del Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione 2016/2018;

-n. 6 del 30/01/2017 di approvazione del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e del Programma Triennale della Trasparenza e dell'Integrità per il triennio 2017/2019;

-n. 15 del 31/01/2018 di approvazione del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e del Programma Triennale della Trasparenza e dell'Integrità per il triennio 2018/2020;

-n. 23 del 31/01/2019 di approvazione del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e del Programma Triennale della Trasparenza e dell'Integrità per il triennio 2019/2021;

-n. 17 del 31/01/2020 di approvazione del Piano triennale per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza 2020/2022;

-n. 42 del 30/03/2021 di approvazione del Piano triennale per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza 2021/2023;

CONSIDERATO che in forza dell'articolo 1, comma 7 della predetta Legge n. 190/2012 ogni Pubblica Amministrazione deve individuare un responsabile della prevenzione della corruzione e che, negli Enti locali, tale responsabile è individuato di norma nel Segretario dell'Ente, salva diversa e motivata determinazione;

VISTO il Decreto sindacale n. 8 in data 27/04/2022 con il quale la predetta individuazione è stata effettuata in capo al Segretario comunale pro-tempore del Comune di Casatenovo, dr. Giuseppe Mendicino;

EVIDENZIATO altresì che ai sensi del Decreto sindacale n. 8 in data 27/4/2022, il Segretario Comunale dr. Giuseppe Mendicino è stato nominato anche Responsabile della Trasparenza in linea con le modifiche introdotte dal D.lgs. n. 97/2016;

PRESO ATTO altresì che con Decreto del Sindaco n. 9 del 27/04/2022 è stato individuato e nominato, nella persona del titolare della posizione organizzativa segreteria e affari istituzionali, Roberta Cesana, il sostituto del Responsabile per la prevenzione della corruzione e della trasparenza in caso di assenza o temporaneo impedimento del medesimo, così come suggerito da ANAC nell'atto di indirizzo "Orientamenti per la pianificazione anticorruzione e trasparenza 2022";

DATO ATTO che nel processo di elaborazione del sopracitato Piano sono stati coinvolti i titolari di posizione organizzativa dell'ente, quali referenti del Piano Anticorruzione, attraverso reportistiche/monitoraggi in data 22/07/2021, con nota prot. n. 16556 e in data 31/01/2022 con nota prot. n. 2444;

VISTA la relazione del Responsabile della prevenzione della corruzione e per la trasparenza sull'efficacia delle misure di prevenzione, predisposta in conformità alla scheda standard messa a disposizione dall'ANAC, così come pubblicata sul sito web istituzionale, sezione "Amministrazione trasparente", sotto-sezione "Altri contenuti - Corruzione" e trasmessa ai sensi dell'articolo 1, comma 14, della legge n. 190/2012 al Nucleo di valutazione, al Sindaco e alla Giunta, in data 26 gennaio 2022 nota protocollo n. 1965;

VISTA ed esaminata la bozza di Piano, all'uopo predisposta dal Segretario generale in veste di Responsabile della Prevenzione della Corruzione e Responsabile della Trasparenza;

RITENUTA l'allegata proposta meritevole di approvazione e congrua in relazione alle finalità da perseguire;

CONSIDERATO, altresì, che il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità costituisce una sezione del Piano di prevenzione della corruzione, che deve essere approvato anch'esso, entro il 31 gennaio di ogni anno, come peraltro ribadito dal D.lgs. n. 97/2016 e dalla deliberazione ANAC n. 831/2016;

ACCLARATO che per l'anno in corso, tenuto conto del perdurare dello stato di emergenza sanitaria da COVID-19, con comunicato del Presidente in data 12 gennaio 2022, l'Autorità nazionale anticorruzione (ANAC) ha differito al **30 aprile 2022** i termini per l'adozione del Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza - PTPCT 2022-2024, secondo le indicazioni del vigente PNA 2019-2021 nonché del Vademecum di esemplificazione ed orientamento illustrato in data 3 febbraio 2022;

RILEVATO che il Piano di prevenzione della corruzione e per la trasparenza è, per propria natura, uno strumento dinamico, che può essere modificato in funzione di suggerimenti anche da parte dell'Organo di indirizzo politico oltre che in sede di aggiornamenti annuali;

ATTESA la propria competenza formale a provvedere in base al combinato disposto degli artt. 42, 48 e 107 del D.lg. n. 267/2000 e s. m. ed i. dal quale si evince la tassatività delle competenze consiliari e la competenza residuale generale, nelle funzioni degli organi di governo, in capo alla Giunta comunale, in quanto atto di tipo politico - amministrativo, anche in relazione alla specifica ed espressa attribuzione a questo organo della competenza in materia di regolamentazione degli uffici e dei servizi dell'Ente nell'ambito della quale è ascrivibile anche l'approvazione del Piano in esame;

RIBADITO che tale impostazione è stata confermata altresì da specifica Delibera della CIVIT - ANAC n. 12 del 22/01/2014, dalla delibera ANAC 831 del 03/08/2016 e dal D.lgs. n. 97/2016;

VISTO il D.L.vo n° 267/2000 e s. m. ed i. ed il vigente Statuto comunale;

ACCERTATO che sulla proposta della presente è stato acquisito il parere in ordine alla regolarità tecnica (art. 49 del TUEL);

PRESO ATTO, inoltre, che la presente proposta di delibera non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente e che, pertanto, non è richiesto il parere in ordine alla regolarità contabile;

AD unanimità di voti favorevoli, espressi per alzata di mano

DELIBERA

Di dare atto che nessuna osservazione e/o suggerimento è pervenuto da parte di tutti i soggetti portatori di interesse (cittadini, associazioni o altre forme di organizzazione portatrici di interessi collettivi, organizzazioni sindacali operanti nel territorio) entro i termini fissati negli Avvisi pubblicati sia nella home page del sito web istituzionale sia nella sezione di Amministrazione trasparente/Altri contenuti/Prevenzione della corruzione/Piano triennale di prevenzione della corruzione e per la trasparenza nei mesi di Aprile 2021 con scadenza 30.06.2021 e Ottobre 2021 con scadenza 16.12.2021;

di dare atto altresì che riguardo alle comunicazioni/sollecitazioni trasmesse ai Capigruppo consiglieri, giuste note del 8.4.2021 protocollo n. 7830 e del 8.10.2021 protocollo n. 22431, nessuna osservazione e/o suggerimento è pervenuto da parte dell'Organo di indirizzo politico - Consiglio comunale;

di dare atto inoltre che, in occasione del monitoraggio semestrale, nessun suggerimento riguardo all'ottimizzazione e al miglioramento del PTPCT è pervenuto dai Responsabili di servizio, titolari di posizione organizzativa, quali referenti del Piano anticorruzione e per la trasparenza;

di approvare l'aggiornamento del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e il Programma della Trasparenza per il periodo 2022-2023-2024 ex art. 1, comma 8 della Legge n. 190/2012 e sue modifiche ed integrazioni, come proposto dal Segretario Comunale nella sua qualità di Responsabile della Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza, allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale (**allegato "1"**);

di approvare i seguenti allegati con la precisazione che:

- nell'elaborazione/aggiornamento degli allegati A-B-C, sono stati coinvolti tutti i Titolari di posizione organizzativa dell'Ente, come da richiesta e-mail;
- l'allegato D - Misure di trasparenza prevede ulteriori pubblicazioni scaturite da altri provvedimenti o atti di regolamentazione dell'ANAC in materia di trasparenza, rispetto a quelle previste dalla deliberazione ANAC 1310/2016;

- Mappatura dei processi e catalogo dei rischi (**allegato "A"**);
- Analisi dei rischi (**allegato "B"**);
- Individuazione e programmazione delle misure (**allegato "C"**);
- Misure di trasparenza (**allegato "D"**);
- Fac simile check list matrice - monitoraggio obblighi di pubblicazione (**allegato "E"**);
- Fac simile monitoraggio misure anticorruzione (**allegato "F"**).

di pubblicare il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e il Programma della Trasparenza (PTPCT) sul sito istituzionale nella sezione "Amministrazione trasparente", "Altri contenuti", "Corruzione" e di comunicare il contenuto del Piano medesimo a ANAC attraverso la "Piattaforma di acquisizione e monitoraggio dei Piani Triennali e delle misure di prevenzione della corruzione", ai sensi del punto n. 6 pag. 28 del PNA 2019;

di dare altresì ampia diffusione al Piano, inserendolo nel sito web istituzionale del Comune di Casatenovo, banner "Anticorruzione", incaricando il Responsabile della prevenzione della corruzione dell'esecuzione di tutti i necessari e conseguenti atti di propria competenza;

di trasmettere contestualmente lo stesso ai Capigruppo consiliari al fine di avviare una fase di collaborazione e condivisione dello stesso;

di trasmettere il Piano anticorruzione e per la trasparenza oltre che ai Titolari di Posizione Organizzativa, quali referenti del Piano medesimo, ai Dipendenti, considerato che sono tutti tenuti a dare attuazione agli adempimenti di loro rispettiva competenza previsti sia dal PTPCT sia dalle normative in materia di anticorruzione.

Inoltre, la Giunta,

valutata l'urgenza imposta dalla volontà di concludere tempestivamente il procedimento, allo scopo di rendere efficace sin da subito il rinnovato piano "anticorruzione e programma trasparenza", data la rilevanza della materia trattata, con ulteriore votazione favorevole all'unanimità

DELIBERA

di dichiarare immediatamente eseguibile la presente (art. 134 co. 4 del TUEL).

Allegati:

1. Piano triennale per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza 2022-2023-2024
 - A. Mappatura dei processi e catalogo dei rischi
 - B. Analisi dei rischi
 - C. Individuazione e programmazione delle misure
 - D. Misure di trasparenza
 - E. Fac simile check list matrice - monitoraggio obblighi di pubblicazione
 - F. Fac simile monitoraggio misure anticorruzione



Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2022 / 104**

Ufficio Proponente: **Ufficio Segretario Generale**

Oggetto: **PIANO TRIENNALE PER LA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E PER LA TRASPARENZA 2022-2023-2024. APPROVAZIONE**

Parere Tecnico

Ufficio Proponente (Ufficio Segretario Generale)

In ordine alla regolarità tecnica della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: Parere Favorevole

Data 28/04/2022

Il Responsabile di Settore
Giuseppe Mendicino

Parere Contabile

Ragioneria

In ordine alla regolarità contabile della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere -----.

Sintesi parere: Parere Non Necessario

Data 28/04/2022

Responsabile del Servizio Finanziario
Paola Sala

Il presente processo verbale, previa lettura, è stato approvato e sottoscritto con firma digitale.

IL SINDACO
GALBIATI FILIPPO

IL VICE SEGRETARIO COMUNALE
MAZZOTTI DARIO

Documento firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. n. 82/2005 e depositato presso la sede del Comune di Casatenovo. Ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs. 39/93 si indica che il documento è stato firmato da:

GALBIATI FILIPPO in data 02/05/2022
MAZZOTTI DARIO in data 02/05/2022