



COMUNE DI CASATENOVO

Provincia di Lecco

DELIBERAZIONE DI GIUNTA COMUNALE N. 208 DEL 26/10/2023

Proposta n. 285 / 2023

Oggetto: LINEE DI INDIRIZZO PER LA COSTITUZIONE DEL FONDO PER LE RISORSE DECENTRATE E PER LA DELEGAZIONE TRATTANTE NELLA CONTRATTAZIONE COLLETTIVA DECENTRATA INTEGRATIVA - ANNO 2023

L'anno **2023** il giorno **26** del mese di **Ottobre** alle ore **19.00** in seguito a convocazione, avvenuta ai sensi dello Statuto e del Regolamento per l'organizzazione ed il funzionamento della Giunta Comunale approvato con DGC n. 159 del 23/10/2020, si è riunita la Giunta Comunale.

Dei signori Assessori, al presente punto all'ordine del giorno, risultano:

Nome e cognome	Qualifica	Presente
GALBIATI FILIPPO	Sindaco	SI
COMI MARTA	ViceSindaco	SI
VIGANO' DANIELE	Assessore	SI
GALBUSERA AGOSTINO	Assessore	SI
CALDIROLA GAETANO	Assessore	SI
PICCHI MARTA	Assessore	NO

Presenti: 5 Assenti: 1

Partecipa il Segretario Generale **MENDICINO GIUSEPPE** il quale provvede alla redazione del presente verbale, dando atto che eventuali partecipazioni da remoto sono effettuate tramite la piattaforma Cisco Webex.

Essendo legale il numero degli intervenuti, Il Sig. **GALBIATI FILIPPO**, **Sindaco**, assume la Presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopraindicato.

Oggetto: LINEE DI INDIRIZZO PER LA COSTITUZIONE DEL FONDO PER LE RISORSE DECENTRATE E PER LA DELEGAZIONE TRATTANTE NELLA CONTRATTAZIONE COLLETTIVA DECENTRATA INTEGRATIVA - ANNO 2023

LA GIUNTA COMUNALE

Visto il CCNL del personale non dirigente del comparto funzioni locali per il triennio 2019/2021 stipulato in data 16.11.2022;

Richiamato l'art. 79, comma 7, del predetto CCNL 2019/2021 che dispone: *“Il presente articolo disciplina la costituzione dei Fondi risorse decentrate dall'anno 2023. Dal 1° gennaio di tale anno devono pertanto ritenersi disapplicate le clausole di cui all'art. 67 del CCNL del 21.05.2018, fatte salve quelle richiamate nel presente articolo”*;

Dato atto, pertanto, che le modalità di determinazione del fondo risorse decentrate sono disciplinate dal predetto art. 79 del CCNL 2019/2021 che mantiene la suddivisione in:

- A. **RISORSE STABILI** (commi 1 e 1 bis) - che presentano la caratteristica di *«certezza, stabilità e continuità»* e che, se legittimamente stanziati, rimangono acquisite nel Fondo anche per gli anni successivi;
- B. **RISORSE VARIABILI** (commi 2 e 3) che presentano la caratteristica della *“eventualità e variabilità”* e che, quindi, hanno validità esclusivamente per l'anno in cui vengono definite, stanziati e rese disponibili per la contrattazione integrativa;

Dato atto altresì che il comma 6 del predetto art. 79 del CCNL 2019/2021 prevede che: *“La quantificazione del presente Fondo delle risorse decentrate e di quelle destinate agli incarichi di cui all'art. 16 (Incarichi di Elevata qualificazione) deve comunque avvenire, complessivamente, nel rispetto dell'art. 23, comma 2 del D. Lgs. n. 75/2017, con la precisazione che tale limite non si applica alle risorse di cui al comma 1, lettere b), d), a quelle di cui ai commi 1-bis e 3, nonché ad altre risorse che siano escluse dal predetto limite in base alle disposizioni di legge”*;

Richiamato, conseguentemente, il sopra citato art. 23, comma 2, del Decreto Legislativo n. 75/2017 laddove è previsto che : *“ Nelle more dell'emanazione di specifica disciplina a livello di contrattazione collettiva nazionale in materia di armonizzazione dei trattamenti economici accessori del personale, a decorrere dal 1° gennaio 2017 l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1, comma 2, del D.Lgs 165/2001, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016; a decorrere dalla predetta data l'art. 1, comma 236, della Legge n. 208/2015 è abrogato”* ;

Richiamato altresì l'art. 33, comma 2 del D.L. 30.04.2019, n. 34 (decreto crescita), convertito con modificazioni nella Legge 28.06.2019, n. 58, che prevede l'adeguamento, in aumento o in diminuzione, del predetto limite ex art. 23, comma 2 del D.Lgs 75/2017, al fine di garantire l'invarianza del valore medio pro-capite, riferito all'anno 2018, del Fondo per la contrattazione integrativa, nonché per remunerare gli incarichi di posizione organizzativa, prendendo a riferimento come base di calcolo il personale in servizio al 31 dicembre 2018;

Preso atto, pertanto, che la verifica del rispetto dell'art. 23, comma 2, del D.Lgs n. 75/2017 deve essere effettuata sull'importo risultante dalla sommatoria delle macro componenti che costituiscono il trattamento accessorio del personale (fondo per le risorse decentrate del personale dipendente, budget per la retribuzione di posizione e risultato dei titolari di posizione organizzativa, trattamento accessorio del Segretario comunale, fondo per il lavoro straordinario) ferma restando la possibilità, in sede di costituzione del Fondo, di poter incrementare la dotazione di talune componenti a fronte del corrispondente decremento di altre;

Dato atto che la costituzione del Fondo rappresenta un'attribuzione gestionale, essendo riservate agli Organi di governo:

- a) la scelta di integrazione del Fondo per la parte variabile;
- b) le scelte di indirizzo e di programmazione;
- c) la formulazione di direttive e/o linee guida finalizzate a fornire indirizzi alla delegazione trattante, in ordine alle trattative negoziali;

Vista e richiamata, in tal senso, la determinazione a firma del Responsabile del Settore programmazione economico finanziaria n. 96 in data 25.10.2023 mediante la quale:

- si è provveduto, ricorrendone i presupposti normativi, all'adeguamento del suddetto limite ex art. 23, comma 2, del D.Lgs n. 75/2017 secondo quanto disposto dall'art. 33, comma 2, del D.L. 34/2019, convertito nella legge n. 58/2019, dell'importo di € **7.925,61**, come da Tabella di seguito riportata;
- è stato costituito, ai sensi del sopra citato art. 79 del CCNL 2019/2021 il Fondo per le risorse decentrate per l'anno 2023 per gli importi non oggetto di scelte discrezionali, nell'importo di € 166.641,77;

	Limite anno 2016
Fondo risorse decentrate dipendenti (al netto componenti escluse)	100.602,68
Retribuzione di posizione e di risultato delle E.Q. ex Posizioni organizzative	89.240,09
Trattamento accessorio del Segretario*	11.062,97*
Fondo straordinario	5.616,46
Totale limite	206.522,20
Adeguamento limite anno 2023	7.925,61
Limite anno 2023	214.447,81

- rideterminato come da indicazioni della Ragioneria dello Stato in occasione della compilazione del Conto annuale del personale 2021 e 2022.

Ritenuto pertanto, con il presente provvedimento, di determinare gli indirizzi per la costituzione del Fondo risorse decentrate 2023 (per la quota parte di risorse oggetto di scelte discrezionali), di definire le scelte di programmazione di questa Amministrazione e di fornire le necessarie direttive per la conduzione del negoziato decentrato;

a) Indirizzi per l'integrazione del Fondo per la parte variabile;

Preso atto che ai sensi dei commi 2 e 3 del citato art. 79 del CCNL 16.11.2022 gli Enti **possono** destinare al Fondo per le risorse decentrate le seguenti risorse, variabili di anno in anno:

- ✓ Un importo massimo corrispondente all'1,2% su base annua, del monte salari 1997 (monte salari 1997 € 914.356,07 x 1,2% = 10.972,27), ove nel bilancio dell'ente sussista la relativa capacità di spesa" (art. 79, comma 2 lett. "b");
- ✓ una misura complessivamente non superiore allo 0,22% del monte salari 2018, in attuazione di quanto previsto dall'art. 1, comma 604 della L. n. 234/2021 (Legge di bilancio 2022), e con la decorrenza ivi indicata (2022) (monte salari 2018 € 1.302.657,39 x 0,22% = 2.865,85 x 2 anni, al lordo di oneri previdenziali ed irap come indicato da ANCI); tali risorse non sono sottoposte al limite di cui all'art. 23, comma 2 del D.Lgs. n. 75/2017 e sono destinate, in misura proporzionale, sulla base degli importi relativi all'anno 2021 delle risorse del Fondo per le risorse decentrate e dello stanziamento destinato al pagamento delle retribuzioni di posizione e di risultato dei titolari di incarico di E.Q. (art. 79, comma 3);

Ritenuto che, ricorrendo le condizioni, si possa provvedere alle integrazioni di cui sopra, nel rispetto dei vincoli di crescita del Fondo previsti dalla normativa vigente, negli importi, rispettivamente di € 4.300,00 e di € 4.332,35 (quest'ultimo importo destinato per € 1.461,48 - 33,73% - ai Titolari di EQ, e per € 2.870,87 al personale dipendente non titolare di EQ - 66,27%), come sopra previsto dalla normativa richiamata);

b) Scelte di indirizzo e di programmazione

Preso atto che, tenuto conto delle integrazioni di cui sopra, per l'anno 2023 risultano a disposizione maggiori risorse aggiuntive per un ammontare complessivo di € 24.455,63;

Ritenuto di distribuire in maniera equilibrata tali maggiori risorse tra la dotazione del Fondo per le risorse decentrate del personale dipendente e quella per la retribuzione di posizione e di risultato dei titolari di E.Q. (questi ultimi beneficiari di risorse per € 1.461,48 a fronte di risorse destinate al restante personale dipendente per € 22.994,15) prevedendo, nello specifico, un decremento della prima dotazione a favore di un corrispondente incremento della seconda, dell'importo di € 2.200,00, da destinare alla retribuzione di risultato 2023, stante la forte componente di variabilità delle risorse disponibili;

Vista la propria precedente deliberazione GC n. 101 in data 09.05.2019, esecutiva ai sensi di legge e preso atto che ai sensi dei "Criteri generali per il conferimento, la revoca e la graduazione delle posizioni organizzative" approvati con la medesima, spetta alla Giunta comunale stabilire il fondo complessivo per la retribuzione di risultato ai Titolari di Posizione Organizzativa, da attribuirsi a seguito di rendicontazione del raggiungimento degli obiettivi ed in applicazione del vigente sistema di misurazione e di valutazione della Performance (approvato con deliberazione GC 96/2018), sulla base dei criteri definiti in sede di contrattazione decentrata;

Ritenuto pertanto di quantificare tale Fondo, per l'anno 2023, nell'importo di € 17.047,48 corrispondente al 18,35% delle risorse complessivamente finalizzate al salario accessorio delle EQ (pari ad € 92.901,57);

c) formulazione di direttive e/o linee guida

Richiamata inoltre la propria precedente Deliberazione n° 238 del 07.12.2022, esecutiva ai sensi di legge, mediante la quale veniva individuata la delegazione trattante di parte datoriale di questo Comune;

Evidenziato che in materia di contrattazione decentrata integrativa l'organo di direzione politica formula, in via preventiva, direttive e/o linee guida finalizzate a fornire indirizzi alla delegazione trattante di parte datoriale, in ordine alle trattative negoziali affinché queste si conformino e garantiscano adeguato supporto al raggiungimento degli obiettivi programmatici individuati come prevalenti dall'Amministrazione;

Ritenuto opportuno e necessario, in conformità alle indicazioni ARAN, fornire con il presente atto le direttive per la definizione di obiettivi e vincoli da considerare in sede di Contrattazione Collettiva Decentrata Integrativa per l'anno 2023;

Richiamata la precedente deliberazione n. 237 del 07.12.2022, esecutiva, mediante la quale si autorizzava il Presidente della delegazione trattante alla sottoscrizione definitiva del CCDI - Disciplina normativa 2022/2024 - Disciplina Economica annualità 2022 - come da ipotesi definitiva in sede di accordo tra la Delegazione trattante di parte datoriale e la Delegazione sindacale in data 24.11.2022;

Richiamate, infine, in particolare, le materie oggetto di contrattazione integrativa tutte indicate al comma 4 dell'art. 7 del CCNL 16.11.2022 sopra citato;

Ritenuto pertanto di fornire, con il presente provvedimento, al Segretario Comunale, dr. Giuseppe Mendicino, in qualità di Presidente della delegazione trattante di parte datoriale, le direttive generali per la definizione della Contrattazione Collettiva Decentrata Integrativa per l'anno 2023;

Richiamati il D.L.vo n° 267/2000 ed il D.L.vo n° 165/2001;

Attesa la propria competenza formale a provvedere in merito ai sensi dell'art. 48, comma 2°, del D.L.vo n° 267/2000;

Visto il vigente Statuto Comunale;

VISTI i pareri resi dai soggetti indicati nell'articolo 49 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

Ad unanimità di voti favorevoli legalmente resi ed accertati;

DELIBERA

Punto a)

di autorizzare, ricorrendone i presupposti, l'integrazione della componente variabile del Fondo risorse decentrate 2023:

- ✓ Dell'importo di € 4.300,00 come consentito dall'art. 79, comma 2, lett. "b" del CCNL 16.11.2022 (quota non superiore all'1,2% del monte salari 1997, esclusa la dirigenza) nel rispetto dei limiti di cui all'art. 23, comma 2, del D.Lgs n. 75/2017 (valore massimo: monte salari 1997 € 914.356,07 x 1,2% = 10.972,27);
- ✓ Dell'importo di € 4.332,35 (al netto di contributi previdenziali ed irap come da indicazioni ANCI) come consentito dall'art. 79, comma 3 del CCNL 16.11.2022 (quota *non superiore allo 0,22 per cento del monte salari 2018, per l'anno 2022 e 2023, da ripartire in misura proporzionale sulla base degli importi relativi all'anno 2021 delle risorse del Fondo per le risorse decentrate (€ 2.870,87) e dello stanziamento di cui all'art. 17, comma 6 del CCNL (incarichi di Elevata Qualificazione - € 1.461,48)* - (valore massimo: monte salari 2018 € 1.302.657,39 x 0,22% = 2.865,85 x 2 anni = 5.731,70 al lordo degli oneri previdenziali e dell'Irap);

Punto b)

Di distribuire in maniera equilibrata le maggiori risorse aggiuntive a disposizione per l'anno 2023, pari ad € 24.455,63, tra la dotazione del Fondo per le risorse decentrate del personale dipendente e quella per la retribuzione di posizione e di risultato dei titolari di E.Q. (questi ultimi beneficiari di risorse per € 1.461,48 a fronte di risorse destinate al restante personale dipendente per € 22.994,15) prevedendo, nello specifico, un decremento della prima dotazione a favore di un corrispondente incremento della seconda, dell'importo di € 2.200,00, da destinare alla retribuzione di risultato 2023, stante la forte componente di variabilità delle risorse disponibili;

di quantificare, conseguentemente, il Fondo complessivo per la retribuzione di risultato delle Elevate Qualificazioni nell'importo di € 17.047,48 corrispondente al 18,35% delle risorse complessivamente destinate alle medesime (€ 92.901,57);

Punto c)

di approvare le seguenti direttive generali/linee guida per la delegazione trattante nell'ambito della Contrattazione Collettiva Decentrata Integrativa per l'anno 2023:

- ✓ **Conferma** degli istituti fissi e ricorrenti quali:
 - indennità di comparto e differenziali stipendiali (progressioni economiche) già in essere;
- ✓ **Riconferma** dei seguenti istituti contrattuali già posti in essere negli esercizi precedenti, in quanto ritenuti prioritari per la migliore realizzazione del programma di governo e per il soddisfacimento dei servizi ai cittadini:
 - turno presso il Servizio Vigilanza (ex art. 30 del CCNL 16.11.2022), come da risultanze della contrattazione decentrata in data 14/04/2016;
 - reperibilità (ex art. 24 del CCNL 21.05.2018), per i Settori “Vigilanza”, “Lavori pubblici, ambiente e manutenzioni” e “Servizi al cittadino”, al fine di assicurare il pronto intervento per fornire un utile riferimento ai cittadini in caso di necessità, con le modalità attuative già in atto;
- ✓ **Riconferma** dei seguenti istituti contrattuali remunerativi di particolari condizioni/situazioni, anche di disagio, del personale dipendente:
 - **indennità condizioni di lavoro** (ex art. 70 bis del CCNL 21.05.2018 e art. 84-bis CCNL 16.11.22) destinata a compensare lo svolgimento di attività:
 - a) disagiate;
 - b) esposte a rischi continuativi e, pertanto, pericolose o dannose per la salute;
 - c) implicanti il maneggio di valori;
 - **indennità di servizio esterno** (ex art. 100 CCNL 16.11.22) per il personale della Polizia locale che, in via continuativa, rende la prestazione lavorativa ordinaria giornaliera in servizi esterni di vigilanza;
 - **esercizio di specifiche funzioni** - ex artt. 84 e 97 CCNL 16.11.2022;
 - **istituto della banca ore** ex art. 38 bis CCNL 14.9.2000 (pagamento maggiorazione compenso prestazioni di lavoro straordinario fruite come permessi compensativi);
 - **incentivi per specifiche attività - compensi previsti da specifiche disposizioni di legge** (incentivi per funzioni tecniche, compensi Istat, compensi messi notificatori, incentivi recupero evasione tributaria);
- ✓ **Previsione**, a fronte di accertate disponibilità di risorse di parte stabile, di nuove progressioni economiche, anche, eventualmente, a fronte di corrispondenti risorse riferite a personale cessato dal servizio;
- ✓ **Destinazione** delle risorse di parte stabile e parte variabile residuali al finanziamento dei premi correlati alla performance, ivi compresa la maggiorazione del premio individuale di cui all'art. 81 del CCNL 16.11.2022, tenendo conto di criteri mirati a definire una distribuzione equilibrata di dette risorse mediante un sistema di perequazione tra incentivi dettati da specifiche norme di legge ed i premi in parola;
- ✓ **Autorizzazione**, a fronte di accertate disponibilità tra le risorse di Bilancio destinate al personale, della previsione di spesa per il servizio di assistenza/previdenza

integrativa del personale assegnato al Corpo di Polizia Locale, nel rispetto della normativa vigente;

di fornire apposita direttiva alla delegazione trattante affinché:

- l'attribuzione della retribuzione di risultato ai titolari di Posizione Organizzativa tenga conto, oltre che del vigente sistema di misurazione e di valutazione della Performance approvato con deliberazione GC 96/2018, di un metodo di perequazione tra incentivi dettati da specifiche norme di legge e l'indennità di risultato in parola;

di autorizzare il Segretario Comunale, dr. Giuseppe Mendicino, in qualità di Presidente della delegazione di parte datoriale ad avviare, in forza del presente provvedimento, le necessarie operazioni dirette alla definizione della Contrattazione Collettiva Decentrata Integrativa per l'anno 2023;

Inoltre,

ravvisata l'urgenza di dare immediata eseguibilità alla presente deliberazione in relazione alla prossima convocazione della Delegazione trattante;

visto l'art. 134, 4° comma del T.U.E.L;

con separata ed unanime votazione favorevole

DELIBERA

di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile.



Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2023 / 285**

Ufficio Proponente: **Personale**

Oggetto: **LINEE DI INDIRIZZO PER LA COSTITUZIONE DEL FONDO PER LE RISORSE DECENTRATE E PER LA DELEGAZIONE TRATTANTE NELLA CONTRATTAZIONE COLLETTIVA DECENTRATA INTEGRATIVA - ANNO 2023**

Parere Tecnico

Ufficio Proponente (Personale)

In ordine alla regolarità tecnica della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: Parere Favorevole

Data 26/10/2023

Il Responsabile di Settore

Paola Sala

Parere Contabile

Ragioneria

In ordine alla regolarità contabile della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: Parere Favorevole

Data 26/10/2023

Responsabile del Servizio Finanziario

Paola Sala

Il presente processo verbale, previa lettura, è stato approvato e sottoscritto con firma digitale.

IL SINDACO
GALBIATI FILIPPO

IL SEGRETARIO GENERALE
MENDICINO GIUSEPPE

Documento firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. n. 82/2005 e depositato presso la sede del Comune di Casatenovo. Ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs. 39/93 si indica che il documento è stato firmato da:

GIUSEPPE MENDICINO in data 27/10/2023
GALBIATI FILIPPO in data 27/10/2023