



Comune di Casatenovo

Provincia di Lecco

Personale

SETTORE PROGRAMMAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA

n. Generale 515 del 11/10/2018

DETERMINA N. 84 DEL 11/10/2018

Oggetto: FONDO RISORSE DECENTRATE PERSONALE NON DIRIGENZIALE ANNO 2018 EX ART. 67
COMMI 1 E 3 CCNL 21.05.2018. DEFINIZIONE.

La Presente Determinazione viene pubblicata all'Albo Pretorio on-line del Comune di Casatenovo dal 11/10/2018 al 26/10/2018

Determinazione n. 84 del 11/10/2018

OGGETTO : FONDO RISORSE DECENTRATE PERSONALE NON DIRIGENZIALE ANNO 2018 EX ART. 67 COMMI 1 E 3 CCNL 21.05.2018. DEFINIZIONE.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Richiamato il Decreto sindacale n. 2 del 26.01.2018 mediante il quale il sottoscritto, ai sensi dell'art. 50, comma 10 e dell'art. 109, comma 2, del Tuel, è stato confermato Responsabile di servizio del Settore Programmazione economico Finanziaria con decorrenza 01.02.2018, fino alla scadenza del mandato elettorale;

Vista e richiamata la deliberazione del Consiglio Comunale n. 69 in data 29.12.2017, esecutiva ai sensi di legge, mediante la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione Finanziario 2018/2020, ex. D.lgs 118/2011, ed i relativi allegati di legge;

Viste e richiamate le seguenti deliberazioni della Giunta Comunale:

- n. 7 in data 11.01.2018, esecutiva ai sensi di legge, mediante la quale, sulla base del Bilancio come sopra approvato, è stato definito il PEG 2018/2020 (budget finanziario) al fine della relativa gestione operativa da parte dei Responsabili dei Servizi, ivi indicati, fino alla data del 31 gennaio 2018;
- n. 16 in data 31.01.2018, pure esecutiva ai sensi di legge, mediante la quale sono stati definiti ed assegnati ai Responsabili di Servizio, ivi individuati, gli obiettivi di gestione nonché le dotazioni finanziarie (a parziale modifica di quelle approvate con la citata deliberazione GC 7/2018), umane e strumentali, necessarie al loro raggiungimento;

Visto altresì il D.U.P. 2018/2020 nonché la relativa Nota di aggiornamento, approvata dal Consiglio Comunale con atto n. 62 in data 29.12.2017, esecutivo ai sensi di legge;

Visti i nuovi principi contabili di cui al D.Lgs 118/2011 e ss.mm.ii. in vigore dal 1° gennaio 2015;

Vista e richiamata la propria precedente determina n. 05 in data 23.01.2018 mediante la quale, in attesa della definizione complessive delle risorse decentrate per l'anno 2018, ed al fine di poter riconoscere e liquidare ai dipendenti le quote di salario accessorio e/o indennità finanziate con le risorse stabili del Fondo nonché le quote necessarie per la prosecuzione di taluni servizi ritenuti indispensabili dall'Amministrazione (turno e reperibilità), si provvedeva alla costituzione provvisoria dalla parte stabile del Fondo per le risorse decentrate ex art. 31, comma 2 del CCNL 22.01.2004, nell'importo di € 99.980,90;

Preso atto che con la stessa determina si dava atto che con successivo provvedimento si sarebbe provveduto alla definizione complessiva del Fondo 2018, anche per la parte variabile, tenuto eventualmente conto di incrementi contrattuali, di interventi legislativi o di diverse interpretazioni della materia;

Evidenziato che in data 21 maggio 2018 è stato stipulato, in via definitiva, il contratto collettivo nazionale di lavoro del personale non dirigente del comparto funzioni locali per il triennio 2016/2018;

Ritenuto pertanto, con il presente provvedimento, di provvedere alla costituzione definitiva del Fondo per l'esercizio 2018;

Determinazione n. 84 del 11/10/2018

Richiamato in particolare l'art. 67 del citato CCNL 21.05.2018 che introduce nuove regole di costituzione del fondo risorse decentrate, ed in particolare stabilisce che:

- *a decorrere dall'anno 2018 il "Fondo risorse decentrate" è costituito da un unico importo consolidato di tutte le risorse decentrate stabili, indicate dall'art. 31, comma 2, del CCNL del 22.01.2004, relative all'anno 2017 come certificate dal collegio dei Revisori.... (1^ comma);*
- *la quantificazione del fondo delle risorse decentrate e di quelle destinate agli incarichi di Posizione organizzativa, di cui all'art. 15 comma 5, deve comunque avvenire complessivamente nel rispetto dell'art. 23, comma 2, del D.Lgs n. 75/2017" (7^ comma);*

Richiamato, conseguentemente, il sopra citato art. 23, comma 2, del Decreto Legislativo n. 75/2017 laddove è previsto che.... *" Nelle more dell'emanazione di specifica disciplina a livello di contrattazione collettiva nazionale in materia di armonizzazione dei trattamenti economici accessori del personale, a decorrere dal 1^ gennaio 2017 l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1, comma 2, del D.Lgs 165/2001, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016; a decorrere dalla predetta data l'art. 1, comma 236, della Legge n. 208/2015 è abrogato" ;*

Richiamate in tal senso:

- la propria determinazione n. 35 del 30.06.2016 con la quale è stato costituito, per l'anno 2016, il fondo di che trattasi nell'importo di € **125.734,32** di cui € **100.002,68**, aventi la caratteristica di "certezza, stabilità e continuità" (risorse stabili), ed € **25.731,64** aventi la caratteristica della "eventualità" e di "variabilità" (risorse variabili);
- la propria determinazione n. 71 del 05.10.2017 con la quale è stato costituito, per l'anno 2017, il fondo di che trattasi nell'importo di € **123.306,32** di cui € **99.980,90**, aventi la caratteristica di "certezza, stabilità e continuità" (risorse stabili), ed € **23.325,42** aventi la caratteristica della "eventualità" e di "variabilità" (risorse variabili);

Dato atto che entrambe le costituzioni hanno ottenuto la certificazione del revisore dei Conti di questo Comune, giusta Verbale n. 12 in data 21.07.2016 (per la costituzione relativa all'anno 2016) e n. 25 in data 10.10.2017 (per la costituzione relativa all'anno 2017);

Richiamato l'art. 67, comma 2 lett. b) del citato CCNL secondo cui l'importo del fondo risorse decentrate è stabilmente incrementato di un importo pari alle differenze tra gli incrementi a regime riconosciuti alle posizioni economiche di ciascuna categoria e gli stessi incrementi riconosciuti alle posizioni iniziali; tali differenze sono calcolate con riferimento al personale in servizio alla data in cui decorrono gli incrementi e confluiscono nel fondo a decorrere dalla medesima data;

Quantificato in € 2.160,84 il suddetto incremento;

Preso atto che nella Dichiarazione congiunta n. 5 del contratto in parola è stato espressamente concordato tra le parti che i predetti incrementi, derivando da risorse finanziarie definite a livello nazionale e previste nei quadri di finanza pubblica, non sono assoggettati ai limiti di crescita dei Fondi previsti dalle norme vigenti;

Determinazione n. 84 del 11/10/2018

Preso atto altresì che tale dichiarazione è stata puntualmente citata anche nella Deliberazione n. 6/2018 mediante la quale le Sezioni riunite della Corte dei Conti, in sede di controllo, hanno verificato la compatibilità economica e finanziaria ed hanno certificato positivamente il contratto nazionale;

Vista tuttavia la deliberazione n. 99/2018 mediante la quale la Corte dei Conti della Puglia ha ritenuto che la citata Dichiarazione congiunta n. 5, non avendo alcun valore normativo, non risulta vincolante né tantomeno idonea a derogare norme di contenimento della spesa pubblica e che, pertanto, gli aumenti previsti dall'art. 67, comma 2, del CCNL non possono essere "esclusi" dall'ambito vincolistico di cui all'art. 23, comma 2, del D.Lgs 75/2017 sopra richiamato;

Preso atto che l'Aran con Nota n. 12878/2018 ha ribadito la valenza della citata Dichiarazione congiunta, posizione questa confermata anche dall'Anci;

Dato atto, inoltre, che le cessazioni intervenute nel corso del 2017 non hanno determinato recuperi di RIA (retribuzione individuale di anzianità) e di assegni ad personam di cui all'art. 67, comma 2, lett. "c" del CCNL;

Visto che il Comune non è in stato di dissesto, né in situazione strutturalmente deficitaria;

Considerato che questo Comune ha rispettato, per l'anno 2017, le norme vigenti in materia di Pareggio di Bilancio e che dai dati contabili alla data odierna è presumibile che tale vincolo sarà rispettato anche per l'anno in corso;

Considerato altresì che il Comune, nell'anno 2017, ha rispettato le norme in tema di contenimento delle spese di personale e che gli atti di programmazione dell'Ente sono attualmente improntati al rispetto di tale limite anche per l'anno in corso;

Visto l'allegato prospetto, parte integrante della presente determinazione, dal quale risulta che l'ammontare delle risorse per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività (risorse decentrate), per l'anno 2018, ammonta a € **128.294,66**;

Preso atto in particolare che l'ammontare delle risorse stabili, pari ad € **102.141,74**, discende dall'applicazione della seguente specifica normativa vigente:

- € 99.980,90 quale importo unico consolidato anno 2017, comprensivo dell'importo di € 1.954,69 a titolo di risorse per incarichi per "alta professionalità" non utilizzate nel 2017; (rif. Art. 67, comma 1 CCNL 21.05.2018);
- € 2.160,84 quale differenziale PEO sul personale in essere al 1.4.2018 (Rif. Art. 67, comma 2 lett. b)

Preso atto altresì che nell'ammontare delle risorse che presentano la caratteristica della "eventualità" e di "variabilità", pari ad € **26.152,92** sono incluse le previsioni di:

- € 20.000,00 ex art. 67 comma 3 lett. "c" a titolo di incentivi per funzioni tecniche (quote di progettazione interna ex art. 92, commi 5 e 6 del D.Lgs 163/2006 - per attività svolte fino al 18.08.2014 - compensi fondo progettazione e innovazione ex art. 13-bis del D.L. n. 90/2014 (per attività svolte dal 19.08.2014 al 18.04.2016), incentivi per funzioni tecniche ex art. 113 del D.Lgs 50/2016 per attività svolte dal 1° gennaio 2018;

Determinazione n. 84 del 11/10/2018

- € 4.500,00 ex art. 67 comma 3 lett. "c" e art. 70-ter CCNL 21.05.2018, per compensi previsti dall'ISTAT per remunerare prestazioni connesse al censimento permanente;
- € 100,00 ex art. 67 comma 3 lett. "f" per rimborso spese notificazione atti dell'Amministrazione finanziaria;
- € 1.165,55 ex art. 67 comma 3 lett. "e" quali risparmi per compenso per lavoro straordinario non utilizzato nel 2017;
- € 387,37 ex art. 68 comma 1 quale conservazione e riutilizzazione risparmi anni precedenti;

Preso atto altresì che il Fondo per le Posizioni Organizzative, che ai sensi della Deliberazione della Sezione regionale di controllo della Corte dei Conti dell'Emilia Romagna n. 100/2017, pur non essendo a carico del Fondo ma finanziato dal Bilancio dell'Ente, deve essere ricompreso nel tetto del salario accessorio, ammonta ad € 89.240,09, e coincide con l'analogo Fondo per gli anni 2016 e 2017;

Preso atto altresì della previsione in Bilancio del Fondo per la previdenza complementare dei vigili, per un importo di € 4.900,00, istituito con deliberazione della Gc n. 161 del 15.09.2016, e previsto all'art. 18 del CCDI 2016/2018 sottoscritto in data 21.11.2016;

Ravvisata la necessità di verificare il rispetto dell'art. 23, comma 2, del D.lgs 75/2017 sopra richiamato, avuto riguardo, come limite, al complesso delle risorse decentrate dell'anno 2016 al netto delle voci escluse dal limite, in analogia con il limite dell'art. 9 comma 2bis del D.L 78/2010;

Visto il seguente prospetto dai quali risulta il rispetto del contenimento delle risorse decentrate previste per l'anno 2018, nel rispetto della normativa vigente:

	Fondo 2016	Fondo 2017	Fondo 2018
Totale Fondo	125.734,32	123.306,32	128.294,66
Componenti escluse dal taglio ex art. 9, comma 2bis, del D.L. 78/2010 (compensi Istat - incentivi tecnici - pagamento notificazioni Amministrazione Finanziaria - risparmi da straordinario - risparmi anni precedenti)	25.131,64	22.725,42	26.152,92
Differenziale retributivo PEO			2.160,84
Fondo risultante	100.602,68	100.580,90	99.980,90
Fondo Posizioni Organizzative finanziate dal Bilancio	89.240,09	89.240,09	89.240,09

Ritenuto comunque di evidenziare che l'importo del Fondo come sopra determinato sarà soggetto ad eventuale rivalutazione qualora dovessero intervenire modifiche legislative o diverse interpretazioni della materia, anche con riferimento all'assoggettamento, o meno, ai vincoli di crescita, delle differenze tra gli incrementi a regime per progressioni di categoria, come sopra precisato;

Determinazione n. 84 del 11/10/2018

Dato atto che nel Bilancio di Previsione come sopra approvato risultano stanziare le risorse per la contrattazione decentrata in parola;

Dato atto altresì che il Fondo per le risorse decentrate 2018, così come definito con la presente determina, consente il rispetto dei vigenti limiti in materia di contenimento della spesa di personale;

Dato atto che del contenuto della presente determina verrà data informativa alla Giunta comunale, alle RSU e alle OO.SS.;

Individuato nel firmatario del presente atto, il Responsabile del procedimento che ha verificato l'obbligo di astensione da parte dei titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali e l'insussistenza per lo stesso di conflitto di interesse, ai sensi dell'art. 6 bis della Legge 7/8/1990 n. 241 come modificato dall'art. 1 comma 41 della legge 190/2012;

Preso atto che in merito al presente provvedimento il sottoscritto in qualità di responsabile del Servizio Finanziario ha apposto il proprio visto di regolarità contabile attestandone la relativa copertura finanziaria, e ciò ai sensi dell'art. 151 - comma 4 del D. Lgs. 267/2000;

DETERMINA

- 1) Di costituire il fondo risorse decentrate per l'anno 2018, in applicazione delle disposizioni contenute al comma 1 e 2 dell'art. 67 del nuovo CCNL 2016-2018 come da prospetto che si allega alla presente quale parte integrante e sostanziale della stessa (allegato A);
 - 1) Di dare atto che il predetto Fondo ammonta ad € 128.294,66 di cui € 102.141,74, aventi la caratteristica di "certezza, stabilità e continuità" (risorse stabili), ed € 26.152,92 (di cui € 387,37 per risparmi anni precedenti ed € 1.165,55 per risparmio compensi lavoro straordinario) aventi la caratteristica della "eventualità" e di "variabilità" (risorse variabili);
- 2) di dare atto che il predetto Fondo trova la seguente copertura nel Bilancio di Previsione 2018, e ciò a parziale modifica ed integrazione degli impegni di spesa già assunti con il proprio precedente atto n. 5/2018:
- Per la somma di € 15.500,00 al capitolo 4121 del Bilancio 2018, per la quota esigibile entro il corrente esercizio, e per la quota di € 15.406,12 al medesimo capitolo dell'annualità 2019 del Bilancio Pluriennale 2018/2020 come sopra approvato, per la parte esigibile nel corso di detto esercizio finanziario (finanziata con FPV di parte spesa corrente 2018);
 - Per la somma di € 55.498,38, relativa alle progressioni orizzontali e per la somma di € 15.837,24 riferita all'indennità di comparto, nei capitoli di Bilancio su cui gravano gli assegni fissi da erogare al personale dipendente, dando atto che la relativa esigibilità avverrà entro il 31.12.2018;
 - Per l'importo di € 1.165,55 riferito ai compensi per lavoro straordinario non utilizzati, al capitolo 4156/2018 giusta economie di spesa sugli impegni n. 280 (€ 1.117,15) e n. 688 (€ 48,40) generati da FPV 2017;

Determinazione n. 84 del 11/10/2018

- Per l'importo di € 387,37 , riferito a conservazione e riutilizzo risparmi anni precedenti, al capitolo 4121/2018, giusta impegno di spesa n. 254/2018 generato da FPV 2017);
- Per l'importo di € 20.000,00 a titolo di incentivi per funzioni tecniche, al capitolo 3255, dell'annualità 2018 del Bilancio Pluriennale 2018/2020 rimandando a specifico provvedimento l'assunzione dei relativi impegni di spesa (oltre oneri previdenziali ed Irap);
- Per l'importo di € 4.500,00 a titolo di compensi dall'Istat per attività inerenti il censimento al capitolo 4373 dell'annualità 2018 del Bilancio Pluriennale 2018/2020, rimandando a specifico provvedimento l'assunzione dei relativi impegni di spesa (oltre oneri previdenziali ed Irap);

3) di assumere altresì i seguenti impegni di spesa:

- Per la somma di € 3.689,00 a titolo di oneri CPDEL a valere sull'importo di € 15.500,00 esigibile nel corso del 2018, al capitolo 4161/2018, e per la somma di € 3.666,66, pure a titolo di oneri CPDEL, a valere sull'importo di € 15.406,12 esigibile nel corso del 2019, al capitolo 4161 dell'annualità 2019 del Pluriennale 2018/2020 (finanziata con FPV di parte spesa corrente 2018);
- Per la somma di € 1.317,50 a titolo di IRAP a valere sull'importo di € 15.500,00 esigibile nel corso del 2018, al capitolo 4941/2018, e per la somma di € 1.309,52, pure a titolo di IRAP, a valere sull'importo di € 15.406,12 esigibile nel corso del 2019, al capitolo 4941 dell'annualità 2019 del Pluriennale 2018/2020 (finanziata con FPV di parte spesa corrente 2018);

4) di dare atto che il Fondo per le Posizioni organizzative, pari ad € 89.240,09, trova finanziamento a carico del Bilancio comunale ai capitoli di Bilancio 640, 720, 1920, 2740, 3200, 3760, 5040, 7160, 7640, 9440 e 11740, disponibili;

5) di dare atto altresì che il Fondo per la previdenza complementare dei vigili, pari ad € 4.900,00, trova finanziamento nei proventi delle sanzioni amministrative pecuniarie per violazioni al codice della strada ex art. 208 del D.lgs 285/1992, come risulta dalla Deliberazione della GC n. 10 del 06.02.2017, esecutiva ai sensi di legge, e risulta allocato al capitolo 5077;

6) di dare atto che il presente provvedimento sostituisce a tutti gli effetti la precedente Determina n. 5/2018 nelle premesse richiamata, mediante la quale si era provveduto alla costituzione provvisoria del Fondo in esame per la sola parte stabile, come nelle premesse evidenziato;

7) di dare atto del rispetto dell'art. 23, comma 2, del D.Lgs 75/2017;

8) di precisare che il predetto ammontare sarà rivisto qualora dovessero intervenire modifiche legislative o diverse interpretazioni della materia, anche con riferimento all'assoggettamento, o meno, ai vincoli di crescita, delle differenze tra gli incrementi a regime per progressioni di categoria, come sopra precisato;

9) di dare informazione del contenuto della presente alla Giunta Comunale, alla Rappresentanza sindacale unitaria dell'Ente ed alle OOSS territorialmente competenti.

10) di trasmettere la presente determinazione al revisore dei Conti per la Certificazione prevista dalla Circolare MEF n. 20/2015;

11) Di dare atto che il firmatario del presente atto, Responsabile del procedimento, ha verificato l'obbligo di astensione da parte dei titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni

Determinazione n. 84 del 11/10/2018

tecniche, gli atti endoprocedimentali, nonché l'insussistenza per lo stesso di conflitto di interesse, ai sensi dell'art. 6 bis della Legge 7/8/1990 n. 241 come modificato dall'art. 1 comma 41 della legge 190/2012.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
Paola Sala

Documento firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. n. 82/2005 e depositato presso la sede del Comune di Casatenovo. Ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs. 39/93 si indica che il documento è stato firmato da:

Paola Sala;1;6732606

FONDO RISORSE DECENTRATE ANNO 2018 COMUNE DI CASATENOVO

FONTE	DESCRIZIONE	Valore
RISORSE STABILI		
Art. 67 comma 1	Importo unico consolidato anno 2017 - al netto P.O. per enti con dirigenza	99.980,90
Art. 67 comma 2 lett. a)	Incremento € 83,20 per ogni dip. In servizio al 31/12/2015 - SOLO DAL 2019	-
Art. 67 comma 2 lett. b)	Differenziali PEO sul personale in essere al 1/4/2018	2.160,84
Art. 67 comma 2 lett. c)	Retribuzioni di anzianità ed assegni ad personam del personale cessato l'anno precedente	-
Art. 67 comma 2 lett. d)	Risorse riassorbite ex art. 2 co. 3 D.Lgs 165/2001	-
Art. 67 comma 2 lett. e)	Incremento per processi associativi e delega di funzioni con trasferimento di personale	-
Art. 67 comma 2 lett. f)	solo per Regioni	-
Art. 67 comma 2 lett. g)	Incremento per riduzione stabile fondo lavoro straordinario	-
Art. 67 comma 2 lett. h)	Incremento per riorganizzazioni con aumento di dotazione organica	-
	TOTALE RISORSE STABILI	102.141,74
INCREMENTI VARIABILI		
Art. 67 comma 3 lett. a)	Legge 449/1997, sponsorizzazioni, servizi conto terzi	-
Art. 67 comma 3 lett. b)	Piani di razionalizzazione	
Art. 67 comma 3 lett. c)	Risorse da specifiche disposizioni di legge (funzioni tecniche, Istat)	24.500,00
Art. 67 comma 3 lett. d)	Ratei di importi RIA su cessazioni in corso di anno precedente	-
Art. 67 comma 3 lett. e)	Risparmi da utilizzo straordinari	1.165,55
Art. 67 comma 3 lett. f)	Rimborso spese notificazione atti dell'amministrazione finanziaria	100,00
Art. 67 comma 3 lett. g)	Personale case da gioco	
Art. 67 comma 3 lett. h)	Incremento max 1,2% monte salari 1997	-
Art. 67 comma 3 lett. i)	Incremento per obiettivi del Piano performance	
Art. 67 comma 3 lett. j)	incremento risorse a seguito di sperimentazione ex art. 23 co. 4 D.Lgs 75/2017	
Art. 67 comma 3 lett. k)	Quote per trasferimento personale in corso di anno a seguito di delega di funzioni	
Art. 68 comma 1	Residui anni precedenti di risorse stabili	387,37
	TOTALE INCREMENTI VARIABILI	26.152,92
TOTALE		128.294,66
EVENTUALE RIDUZIONE PER SUPERAMENTO 2016*		-
TOTALE FONDO 2018		128.294,66